

# Il ruolo degli Organismi Accreditati: ACCELERARE LE FASI DEL PROCESSO DI REALIZZAZIONE DELL'OPERA PUBBLICA

***Il Nuovo Codice degli Appalti: la verifica della progettazione e il supporto al RUP***

**Ing. Alessandro Sudati**

*Coordinatore Gruppo di lavoro «Ispezione nelle costruzioni»*

**Roma, 08 Novembre 2023**

# Il ruolo degli Odl: ACCELERARE LE FASI DEL PROCESSO DI REALIZZAZIONE DELL'OPERA PUBBLICA

- 1. VERIFICA DEL PROGETTO: 30 ANNI DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP***
- 2. LE NON CONFORMITÀ DI PROGETTO RILEVATE DAGLI Odl Tipo A***
- 3. PROPOSTE CORRETTIVE AL CODICE APPALTI D.LGS. 36/2023***

# Il ruolo degli Odl: ACCELERARE LE FASI DEL PROCESSO DI REALIZZAZIONE DELL'OPERA PUBBLICA

***1. VERIFICA DEL PROGETTO: 30 ANNI DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP***

***2. LE NON CONFORMITÀ DI PROGETTO RILEVATE DAGLI Odl Tipo A***

***3. PROPOSTE CORRETTIVE AL CODICE APPALTI D.LGS. 36/2023***

# 1. VERIFICA DEL PROGETTO: 30 ANNI DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP

## **LEGGE 109/94** (Legge quadro in materia di lavori pubblici – «Legge Merloni»)

### Art. 30 comma 6

*Prima di iniziare le procedure per l'affidamento dei lavori, **le stazioni appaltanti devono verificare** ... la rispondenza degli elaborati progettuali ai documenti di cui all'articolo 16, commi 1 e 2, e la loro conformità alla normativa vigente ... Con **apposito regolamento**, adottato ai sensi dell'articolo 3, il Governo regola le modalità di verifica dei progetti, attenendosi ai seguenti criteri:*

- a) lavori di importo **superiore** a 20 milioni di euro → **Organismi di Controllo accreditati** ai sensi della norma europea UNI CEI EN 45004;*
- b) lavori di importo **inferiore** a 20 milioni di euro → **uffici tecnici delle stazioni appaltanti** ove il progetto sia stato redatto da progettisti esterni o le stesse stazioni appaltanti dispongano di un sistema interno di controllo di qualità, ovvero da altri soggetti autorizzati secondo i criteri stabiliti dal regolamento*

## **DPR 554/99** (Regolamento Legge 109/94)

### Titolo III, Sezione quinta

#### Art. 46 Verifica del progetto preliminare

*I progetti preliminari sono sottoposti, a cura del responsabile del procedimento ed alla presenza dei progettisti, ad una verifica in rapporto alla tipologia, alla categoria, all'entità e all'importanza dell'intervento...*

#### Art. 47 Validazione del progetto

*... il responsabile del procedimento procede in contraddittorio con i progettisti a verificare la conformità del **progetto esecutivo** alla normativa vigente ed al documento preliminare alla progettazione. In caso di appalto integrato la verifica ha ad oggetto il **progetto definitivo**...*

#### Art. 48 Modalità delle verifiche e della validazione

*Le verifiche di cui agli articoli 46 e 47 sono demandate al responsabile del procedimento che vi provvede direttamente con il supporto tecnico dei propri uffici, oppure nei casi di accertata carenza di adeguate professionalità avvalendosi del supporto degli **Organismi di Controllo**...*

# 1. VERIFICA DEL PROGETTO: 30 ANNI DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP

**D.LGS. 163/06** (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE)

Art. 112 Verifica della progettazione prima dell'inizio dei lavori

1. ... le Stazioni Appaltanti verificano, nei termini e con le modalità stabiliti nel **regolamento**, la rispondenza degli elaborati progettuali ... e la loro conformità alla normativa vigente

2. Nei contratti aventi ad oggetto la sola esecuzione dei lavori, l'esecuzione e la progettazione esecutiva, ovvero l'esecuzione e la progettazione definitiva ed esecutiva, la verifica di cui al comma 1 ha luogo prima dell'inizio delle procedure di affidamento, così come la verifica dei progetti redatti dall'offerente hanno luogo prima dell'inizio dell'esecuzione dei lavori

3. Al fine di accertare l'unità progettuale, il responsabile del procedimento ... prima dell'approvazione del progetto e in contraddittorio con il progettista, verifica la **conformità del progetto esecutivo o definitivo** rispettivamente, al progetto definitivo o **preliminare**...

**D.LGS. 163/06** (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE)

4. Gli oneri derivanti dall'accertamento della rispondenza agli elaborati progettuali sono ricompresi nelle risorse stanziare per la realizzazione delle opere

5. Con il regolamento sono disciplinate le modalità di verifica dei progetti, attenendosi ai seguenti criteri:

a) lavori di importo **superiore** a 20 milioni di euro → **Organismi di Controllo accreditati** ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020;

b) lavori di importo **inferiore** a 20 milioni di euro → uffici tecnici delle stazioni appaltanti ove il progetto sia stato redatto da progettisti esterni o le stesse stazioni appaltanti dispongano di un sistema interno di controllo di qualità, ovvero da altri soggetti autorizzati secondo i criteri stabiliti dal regolamento

# 1. VERIFICA DEL PROGETTO: 30 ANNI DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP

## **DPR 207/10** (Regolamento di attuazione del D.Lgs. 163/06, artt. 44÷59)

### Art. 45 Finalità della verifica

1. ...

2. La verifica, sulla base dei criteri indicati nell'articolo 52, accerta in particolare:

- a) la completezza della progettazione;
- b) la coerenza e completezza del quadro economico in tutti i suoi aspetti;
- c) l'appaltabilità della soluzione progettuale prescelta;
- d) i presupposti per la durabilità dell'opera nel tempo;
- e) la minimizzazione dei rischi di introduzione di varianti e di contenzioso;
- f) la possibilità di ultimazione dell'opera entro i termini previsti;
- g) la sicurezza delle maestranze e degli utilizzatori;
- h) l'adequatezza dei prezzi unitari utilizzati;
- i) la manutenibilità delle opere, ove richiesto.

## **DPR 207/10** (Regolamento di attuazione del D.Lgs. 163/06, artt. 44÷59)

### Art. 46 Accredитamento

#### **Strutture tecniche INTERNE alla Stazione Appaltante**

↓  
**Art. 47 (esempio)**

**IL ≥ 20 mln € Unità tecnica della stazione appaltante accreditata, ai sensi della norma ISO 17020 → Organismo di Ispezione di tipo B**

**IL < 20 mln € Uffici tecnici delle stesse Stazioni Appaltanti dotate di un sistema interno di controllo di qualità**

**IL < 1 mln € Responsabile Unico del Procedimento**

#### **Strutture tecniche ESTERNE alla Stazione Appaltante**

↓  
**Art. 48**

**IL ≥ 20 mln € Organismo di Ispezione di tipo A o C accreditato ai sensi della norma ISO 17020**

**IL < 20 mln € soggetti art. 90 c. 1, lett. d), e), f), f-bis, g) e h) del Codice con ISO 9001**

**IL < 1 mln € soggetti art. 90 c. 1, lett. d), e), f), f-bis, g) e h) del Codice senza ISO 9001**

# 1. VERIFICA DEL PROGETTO: 30 ANNI DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP

## **D.LGS. 50/16** (Codice dei contratti pubblici)

### Art. 26 Verifica **preventiva** della progettazione

*1. La stazione appaltante, nei contratti relativi ai lavori, verifica la rispondenza degli elaborati progettuali ai documenti di cui all'articolo 23, nonché la loro conformità alla normativa vigente*

*6. L'attività di verifica è effettuata dai seguenti **soggetti**:*

*a) **IL  $\geq$  20 mln €** da **Organismi di Controllo accreditati** ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020;*

*b) **IL < 20 mln €** e fino alla soglia di cui all'articolo 35, dai soggetti di cui alla lettera a) e di cui all'articolo 46, comma 1, che dispongano di un sistema interno di controllo della qualità, ovvero dalla stazione appaltante nel caso in cui disponga di un sistema interno di controllo di qualità;*

*c) **IL < alla soglia** di cui all'articolo 35 e fino a un milione di euro, la verifica può essere effettuata dagli uffici tecnici delle stazioni appaltanti ove il progetto sia stato redatto da progettisti esterni o le stesse stazioni appaltanti dispongano di un sistema interno di controllo di qualità ove il progetto sia stato redatto da progettisti interni;*

*d) **IL < 1 mln €** la verifica è effettuata dal responsabile unico del procedimento, anche avvalendosi della struttura di cui all'articolo 31, comma 9.*

## **D.LGS. 50/16** → LINEA GUIDA ANAC N.1 (G.U. n. 137, 13/06/2019), Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria

### VII. Verifica e validazione della progettazione

*Al fine di **accertare l'unità progettuale**, i soggetti di cui al comma 6 dell'articolo 26 del codice, prima dell'approvazione e in contraddittorio con il progettista, **verificano la conformità del progetto esecutivo o definitivo** rispettivamente, **al progetto definitivo o allo progetto di fattibilità** (art. 26, codice).*

*Qualora l'attività di **verifica preventiva** sia **affidata all'esterno**, **l'affidamento avviene in modo unitario per tutti i livelli di progettazione**, **non verificati già all'interno**, mediante selezione del soggetto verificatore con un'unica gara per tutti i livelli e tutti gli ambiti (architettoneco, ambientale, strutturale, impiantistico, ecc.) di progettazione appaltati.*

*In sede di validazione il responsabile del procedimento può dissentire dalle conclusioni del verificatore, in tal caso l'atto formale di validazione o mancata validazione del progetto deve contenere specifiche motivazioni.*

# 1. VERIFICA DEL PROGETTO: 30 ANNI DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP

**D.LGS. 77/21** (Governance del PNRR e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure)

Art. 44 Semplificazioni procedurali in materia di opere pubbliche di particolare complessità o di rilevante impatto

*7. Ai fini della verifica del progetto e dell'accertamento dell'ottemperanza alle prescrizioni si applicano le disposizioni di cui all'articolo 48, comma 5-quinquies»*

**Verifica del Progetto strumento di  
semplificazione e accelerazione**



→ «In deroga all'articolo 27 del decreto legislativo n. 50 del 2016, **la verifica del progetto** da porre a base della procedura di affidamento condotta ai sensi dell'articolo 26, comma 6, del predetto decreto **accerta, altresì, l'ottemperanza alle prescrizioni impartite in sede di Conferenza di Servizi e di Valutazione di Impatto Ambientale**, ed all'esito della stessa la stazione appaltante procede direttamente all'approvazione del progetto posto a base della procedura di affidamento nonché dei successivi livelli progettuali»



# 1. VERIFICA DEL PROGETTO: 30 ANNI DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP

## D.LGS. 36/23 («Nuovo» Codice dei contratti)

### Art. 42 Verifica della progettazione

1. Nei contratti relativi ai lavori la stazione appaltante e l'ente concedente verificano la rispondenza del progetto alle esigenze espresse nel documento d'indirizzo e la sua conformità alla normativa vigente. **La verifica ha luogo durante lo sviluppo della progettazione** in relazione allo specifico livello previsto per l'appalto. In caso di affidamento congiunto di progettazione ed esecuzione, nonché nei contratti di partenariato pubblico-privato, la verifica del progetto di fattibilità tecnico-economica è completata prima dell'avvio della procedura di affidamento e la verifica del progetto esecutivo redatto dall'aggiudicatario è effettuata prima dell'inizio dei lavori.

3. **La verifica** accerta la conformità del progetto alle prescrizioni eventualmente impartite dalle amministrazioni competenti prima dell'avvio della fase di affidamento e, se ha esito positivo, **assolve a tutti gli obblighi di deposito e di autorizzazione per le costruzioni in zone sismiche, nonché di denuncia dei lavori all'ufficio del genio civile**. I progetti, corredati della attestazione dell'avvenuta positiva verifica, sono depositati con modalità telematica interoperabile presso l'Archivio informatico nazionale delle opere pubbliche del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.



Verifica del Progetto strumento di  
semplificazione e accelerazione

Principio già affermato dal **DL n. 76/2020** recante Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale, che all'art. 10, comma 7-bis ha introdotto una deroga, in fase autorizzativa, alla denuncia al Genio Civile, agli Enti competenti per le prescrizioni sismiche e allo Sportello Unico per l'Edilizia.

# 1. VERIFICA DEL PROGETTO: 30 ANNI DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP

## **D.LGS. 104/23** (Disposizioni urgenti a tutela degli utenti, in materia di attività economiche e finanziarie e investimenti strategici, cd «Asset Strategici»)

### Art. 16 Semplificazioni procedurali in materia di opere pubbliche di particolare complessità o di rilevante impatto

*1. 1. All'articolo 44-bis del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, dopo il comma 3 è inserito il seguente «3-bis. Per i progetti esecutivi relativi agli interventi di cui al comma 1, già trasmessi al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ai sensi del medesimo comma 1 alla data di entrata in vigore della presente disposizione e per i quali sono scaduti i termini per l'approvazione previsti dal piano economico finanziario, la relazione di cui al comma 1 è soggetta all'attività di verifica da parte dei soggetti individuati ai sensi dell'articolo 34, comma 2, lettera a), dell'Allegato I.7 al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 30 marzo 2023, n. 36. Per i progetti di cui al primo periodo non è richiesto il parere di cui al comma 3 del presente articolo».*

**Verifica del Progetto strumento di  
semplificazione e accelerazione**

→ La norma dispone che per i progetti esecutivi relativi agli interventi autostradali contenuti in apposito allegato (Allegato IV-bis), già trasmessi al MIT alla data di entrata in vigore della disposizione e per i quali sono scaduti i termini per l'approvazione previsti dal piano economico finanziario, la relazione di cui al comma 1 («relazione sul quadro conoscitivo posto a base del progetto») è soggetta all'attività di verifica da parte dei soggetti individuati ai sensi dell'articolo 34, comma 2, lettera a), dell'Allegato I.7 del Codice 36/2023 (Organismi di Ispezione accreditati ai sensi della norma UNI CEI EN ISO/IEC 17020).

# 1. VERIFICA DEL PROGETTO: 30 ANNI DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP

## D.LGS. 36/23 («Nuovo» Codice dei contratti)

Art. 34 Allegato I.7 Sezione IV

2. L'attività di verifica è effettuata dai seguenti soggetti:

a) **IL  $\geq$  20 Mln €**, e, **in caso di appalto integrato**, per i lavori di importo pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), del codice, da Organismi di Controllo accreditati ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020;

b) **IL < 20 Mln €** e fino alla soglia di cui all'articolo 14 del codice, dai soggetti di cui alla lettera a) del presente comma e di cui all'articolo 66 del codice, che dispongano di un sistema interno di controllo della qualità, o dalla stazione appaltante nel caso in cui disponga di un sistema interno di controllo di qualità;

c) **IL < alla soglia di cui all'articolo 14 del codice e fino a 1 milione di euro**, dagli uffici tecnici delle stazioni appaltanti ove il progetto sia stato redatto da progettisti esterni o le stesse stazioni appaltanti dispongano di un sistema interno di controllo di qualità ove il progetto sia stato redatto da progettisti interni;

d) **IL < a 1 milione di euro**, dal responsabile unico del progetto, anche avvalendosi della struttura di cui all'articolo 15, comma 6, del codice.

### RICONOSCIMENTO DELLA QUALIFICAZIONE DEGLI ORGANISMI ACCREDITATI DI VALUTAZIONE DELLA CONFORMITÀ

In caso di appalto integrato, per i lavori di importo pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), del codice (cd. soglia comunitaria pari ad € 5.382.000,00), la verifica è effettuata da Organismi di controllo accreditati ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020.



Art. 41 comma 5 dell'Allegato I.7 al nuovo Codice

*Le strutture tecniche o gli Organismi di ispezione incaricati della verifica possono supportare il RUP anche nell'attività di verifica delle offerte anomale in sede di gara e delle perizie di variante in corso d'opera.*

# Il ruolo degli Odl: ACCELERARE LE FASI DEL PROCESSO DI REALIZZAZIONE DELL'OPERA PUBBLICA

1. *VERIFICA DEL PROGETTO: 30 ANNI DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP*
2. ***LE NON CONFORMITÀ DI PROGETTO RILEVATE DAGLI Odl Tipo A***
3. *PROPOSTE CORRETTIVE AL CODICE APPALTI D.LGS. 36/2023*

## 2. LE NON CONFORMITÀ DI PROGETTO RILEVATE DAGLI Odi Tipo A

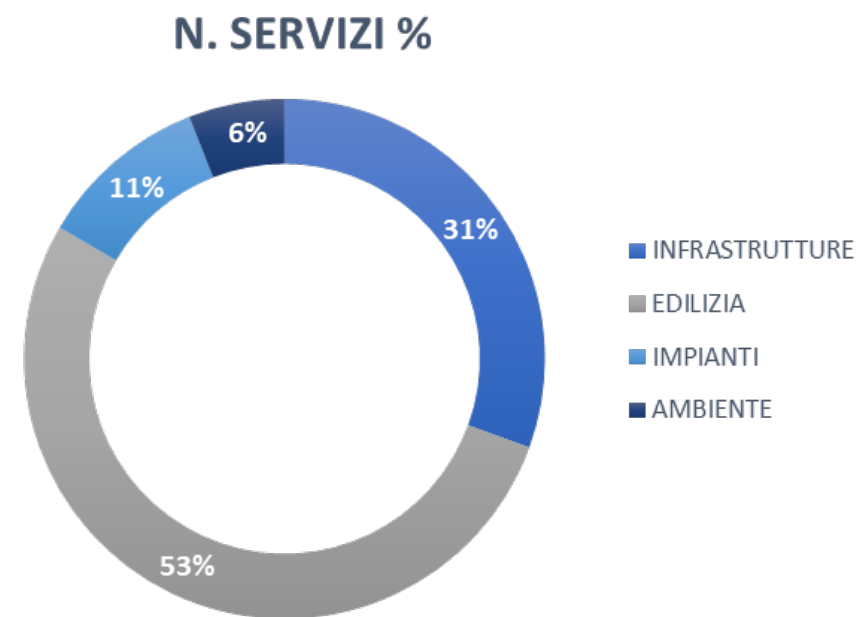
| PERIODO 1995 - 2022                     |              |                        |   |
|---|--------------|------------------------|---|
| VERIFICA PREVENTIVA DELLA PROGETTAZIONE | N. SERVIZI   | IMPORTO LAVORI (€)     |   |
| INFRASTRUTTURE                          | 1.293        | 62.631.193.810         | <i>Verifica della<br/>Progettazione per<br/>Stazioni Appaltanti<br/>ed Enti concedenti</i>                            |
| EDILIZIA                                | 2.051        | 37.686.890.150         |   |
| IMPIANTI                                | 501          | 9.375.629.958          |   |
| AMBIENTE                                | 168          | 5.025.982.742          |   |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>4.013</b> | <b>114.719.696.659</b> |   |
| CONTROLLO TECNICO IN CORSO D'OPERA      | N. SERVIZI   | IMPORTO DEI LAVORI (€) |   |
| INFRASTRUTTURE                          | 418          | 14.601.661.725         | <i>Esperienza<br/>dell'Organismo di<br/>Ispezione di Tipo A<br/><u>anche</u> durante la<br/>fase di realizzazione</i> |
| EDILIZIA                                | 5.361        | 33.297.777.598         |   |
| IMPIANTI                                | 243          | 4.011.732.137          |   |
| AMBIENTE                                | 47           | 1.395.956.719          |   |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>6.069</b> | <b>53.307.128.180</b>  |   |
| ALTRE ATTIVITÀ                          | N. SERVIZI   | IMPORTO DEI LAVORI (€) |   |
| Supporto Tecnico e Amministrativo       | 190          | 1.735.017.770          | <i>Altre attività di<br/>Supporto al RUP</i>  |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>190</b>   | <b>1.735.017.770</b>   |   |

## 2. LE NON CONFORMITÀ DI PROGETTO RILEVATE DAGLI Odi Tipo A

| PERIODO 2022                            |            |                        |
|---|------------|------------------------|
| VERIFICA PREVENTIVA DELLA PROGETTAZIONE | N. SERVIZI | IMPORTO LAVORI (€)     |
| INFRASTRUTTURE                          | 164        | 4.029.232.830          |
| EDILIZIA                                | 284        | 2.921.386.352          |
| IMPIANTI                                | 57         | 1.342.591.894          |
| AMBIENTE                                | 32         | 271.336.958            |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>537</b> | <b>8.564.548.033</b>   |
| CONTROLLO TECNICO IN CORSO D'OPERA      | N. SERVIZI | IMPORTO DEI LAVORI (€) |
| INFRASTRUTTURE                          | 12         | 475.086.786            |
| EDILIZIA                                | 130        | 664.414.408            |
| IMPIANTI                                | ---        | ---                    |
| AMBIENTE                                | ---        | ---                    |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>142</b> | <b>1.139.501.194</b>   |
| ALTRE ATTIVITÀ                          | N. SERVIZI | IMPORTO DEI LAVORI (€) |
| Supprto Tecnico e Amministrativo        | 7          | 238.779.212            |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>7</b>   | <b>238.779.212</b>     |

## 2. LE NON CONFORMITÀ DI PROGETTO RILEVATE DAGLI Odi Tipo A

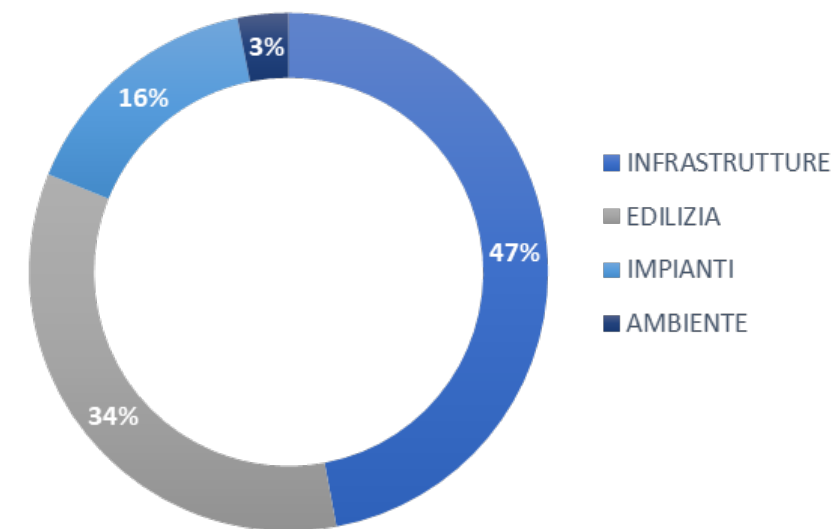
| PERIODO 2022                            |            |
|---|------------|
| VERIFICA PREVENTIVA DELLA PROGETTAZIONE | N. SERVIZI |
| INFRASTRUTTURE                          | 164        |
| EDILIZIA                                | 284        |
| IMPIANTI                                | 57         |
| AMBIENTE                                | 32         |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>537</b> |
| CONTROLLO TECNICO IN CORSO D'OPERA      | N. SERVIZI |
| INFRASTRUTTURE                          | 12         |
| EDILIZIA                                | 130        |
| IMPIANTI                                | ---        |
| AMBIENTE                                | ---        |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>142</b> |
| ALTRE ATTIVITÀ                          | N. SERVIZI |
| Supprto Tecnico e Amministrativo        | 7          |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>7</b>   |



## 2. LE NON CONFORMITÀ DI PROGETTO RILEVATE DAGLI Odi Tipo A

| PERIODO 2022                            |                        |
|---|------------------------|
| VERIFICA PREVENTIVA DELLA PROGETTAZIONE | IMPORTO LAVORI (€)     |
| INFRASTRUTTURE                          | 4.029.232.830          |
| EDILIZIA                                | 2.921.386.352          |
| IMPIANTI                                | 1.342.591.894          |
| AMBIENTE                                | 271.336.958            |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>8.564.548.033</b>   |
| CONTROLLO TECNICO IN CORSO D'OPERA      | IMPORTO DEI LAVORI (€) |
| INFRASTRUTTURE                          | 475.086.786            |
| EDILIZIA                                | 664.414.408            |
| IMPIANTI                                | ---                    |
| AMBIENTE                                | ---                    |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>1.139.501.194</b>   |
| ALTRE ATTIVITÀ                          | IMPORTO DEI LAVORI (€) |
| Supporto Tecnico e Amministrativo       | 238.779.212            |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>238.779.212</b>     |

IMPORTO LAVORI (%)





## 2. LE NON CONFORMITÀ DI PROGETTO RILEVATE DAGLI Odi Tipo A

| DATI RIFERITI ALL'ANNO 2022 |  |                         |                |                  |             |
|-----------------------------|--|-------------------------|----------------|------------------|-------------|
| CATEGORIA                   | ATTIVITÀ DI VERIFICA DI PROGETTO                             | N. SERVIZI DI CONTROLLO | N. SERVIZI (%) | IMPORTO (€)      | IMPORTO (%) |
| INFRASTRUTTURE              | Viabilità su gomma   | 113                     | 69%            | 1.654.972.547    | 41%         |
|                             | Viabilità su ferro   | 18                      | 11%            | 1.378.159.528    | 34%         |
|                             | Porti  | 16                      | 10%            | 892.760.550      | 22%         |
|                             | Aeroporti  | 17                      | 10%            | 103.340.204      | 3%          |
|                             | Totale parziale categoria                                    | 164                     | 30%            | 4.029.232.829,63 |             |
| EDILIZIA                    | Edilizia Residenziale  | 25                      | 9%             | 128.926.294      | 4%          |
|                             | Sanità   | 47                      | 17%            | 1.020.638.541    | 35%         |
|                             | Istruzione   | 99                      | 35%            | 604.594.493      | 21%         |
|                             | Culto, Sport, Cultura  | 44                      | 15%            | 552.049.630      | 19%         |
|                             | Servizi  | 69                      | 24%            | 615.177.395      | 21%         |
|                             | Totale parziale categoria                                    | 284                     | 53%            | 2.921.386.352,05 |             |
| IMPIANTI                    | Impianti a rete (acquedotti, fognature, gasdotti)            | 26                      | 46%            | 759.772.930      | 57%         |
|                             | Impianti industriali (depuratori, trattamenti rifiuti, ecc.) | 31                      | 54%            | 582.818.964      | 43%         |
|                             | Totale parziale categoria                                    | 57                      | 11%            | 1.342.591.893,50 |             |
| AMBIENTE                    | Bonifiche  | 5                       | 16%            | 76.804.990       | 28%         |
|                             | Sistemazioni paesaggistiche/naturalistiche                   | 24                      | 75%            | 182.141.968      | 67%         |
|                             | Opere a verde  | 3                       | 9%             | 12.390.000       | 5%          |
|                             | Totale parziale categoria                                    | 32                      | 6%             | 271.336.958,31   |             |
|                             | TOTALE   | 537                     | 100%           | 8.564.548.033    |             |

## 2. LE NON CONFORMITÀ DI PROGETTO RILEVATE DAGLI Odi Tipo A

| DATI RIFERITI ALL'ANNO 2022 |  |                         |                   |                    |                                     |
|-----------------------------|--|-------------------------|-------------------|--------------------|-------------------------------------|
| CATEGORIA                   | ATTIVITÀ DI VERIFICA DI PROGETTO                             | N. SERVIZI DI CONTROLLO | N. TOTALE RILIEVI | N. NON CONFORMITÀ' | % NON CONFORMITÀ' / N. TOT. RILIEVI |
| INFRASTRUTTURE              | Viabilità su gomma   | 113                     | 10.355            | 8.118              | 78%                                 |
|                             | Viabilità su ferro   | 18                      | 5.143             | 3.962              | 77%                                 |
|                             | Porti  | 16                      | 1.237             | 919                | 74%                                 |
|                             | Aeroporti  | 17                      | 1.682             | 1.417              | 84%                                 |
|                             | <b>Totale parziale categoria</b>                             | <b>164</b>              | <b>18.417</b>     | <b>14.416</b>      | <b>78%</b>                          |
| EDILIZIA                    | Edilizia Residenziale  | 25                      | 1.939             | 1.395              | 72%                                 |
|                             | Sanità   | 47                      | 8.444             | 6.728              | 80%                                 |
|                             | Istruzione   | 99                      | 11.943            | 8.317              | 70%                                 |
|                             | Culto, Sport, Cultura  | 44                      | 10.394            | 8.333              | 80%                                 |
|                             | Servizi  | 69                      | 11.883            | 8.360              | 70%                                 |
|                             | <b>Totale parziale categoria</b>                             | <b>284</b>              | <b>44.603</b>     | <b>33.133</b>      | <b>74%</b>                          |
| IMPIANTI                    | Impianti a rete (acquedotti, fognature, gasdotti)            | 26                      | 5.617             | 3.971              | 71%                                 |
|                             | Impianti industriali (depuratori, trattamenti rifiuti, ecc.) | 31                      | 5.115             | 3.140              | 61%                                 |
|                             | <b>Totale parziale categoria</b>                             | <b>57</b>               | <b>10.732</b>     | <b>7.111</b>       | <b>66%</b>                          |
| AMBIENTE                    | Bonifiche  | 5                       | 340               | 142                | 42%                                 |
|                             | Sistemazioni paesaggistiche/naturalistiche                   | 24                      | 3.963             | 3.327              | 84%                                 |
|                             | Opere a verde  | 3                       | 185               | 176                | 95%                                 |
|                             | <b>Totale parziale categoria</b>                             | <b>32</b>               | <b>4.488</b>      | <b>3.645</b>       | <b>81%</b>                          |
|                             | <b>TOTALE</b>  | <b>537</b>              | <b>78.240</b>     | <b>58.305</b>      | <b>75%</b>                          |

Coinvolgere un **Organismo di Ispezione indipendente (Tipo A)** sin dalla fase di valutazione delle alternative progettuali e servirsene quale supporto durante tutto il processo di progettazione e realizzazione dell'opera **trasforma il «rischio» in «prevenzione delle criticità»**

Nel 2022 su oltre 78.000 rilievi emersi nella fase di verifica intermedia del Progetto, di questi il 75% risultano essere classificati come «non Conformità» \*

\* Un rilievo è classificato come «non Conformità» quando un elemento del progetto contrasta con Leggi cogenti, norme di riferimento, con le richieste prestazionali espresse dal Quadro Esigenziale o può essere tale da poter rappresentare oggetto di potenziale contenzioso economico, tecnico, etc. tra i soggetti coinvolti nella realizzazione dell'opera.

## 2. LE NON CONFORMITÀ DI PROGETTO RILEVATE DAGLI Odi Tipo A

**Opera Pubblica:** ruolo dell'Organismo di Ispezione indipendente come **strumento di prevenzione e mitigazione dei rischi**



Organismo di Ispezione indipendente: attività di supporto, verifica indipendente e controllo in corso d'opera come valore aggiunto in qualità di Ente Terzo accreditato ai sensi della norma UNI EN ISO/IEC 17020 e in conformità alle norme tecniche UNI 10721 e 10722/1/2/3

**UNI 10721**  
*Controllo applicati all'edilizia e alle opere di ingegneria civile*

**UNI CEI EN ISO IEC 17020**  
*Riferimento normativo per Organismi di Ispezione accreditati*



# Il ruolo degli Odl: ACCELERARE LE FASI DEL PROCESSO DI REALIZZAZIONE DELL'OPERA PUBBLICA

1. *VERIFICA DEL PROGETTO: 30 ANNI DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP*
2. *LE NON CONFORMITÀ DI PROGETTO RILEVATE DAGLI Odl Tipo A*
3. **PROPOSTE CORRETTIVE AL CODICE APPALTI D.LGS. 36/2023**

### 3. PROPOSTE CORRETTIVE AL CODICE APPALTI D.LGS. 36/2023

**Art. 15 c.6**

**Struttura di supporto al RUP**

*Indipendenza, imparzialità e supporto  
al RUP anche in corso d'opera*

Qualora soggetto esterno → imparziale e  
indipendente rispetto all'incarico e agli altri  
soggetti coinvolti nel processo

+

Possibilità di affidare supporto durante la fase di  
affidamento degli appalti e l'alta sorveglianza dei  
lavori in fase esecutiva

**Art. 42**

**Verifica della progettazione**

*Obbligo verifica tutti i livelli e  
affidamento unitario*

Chiarire l'obbligo di verifica da parte della  
Stazione Appaltante per tutti i livelli di  
progettazione e affidamento in modo unitario al  
medesimo soggetto (Rif. Linee Guida ANAC n.1)

### 3. PROPOSTE CORRETTIVE AL CODICE APPALTI D.LGS. 36/2023

Art. 34 c.2  
Allegato I.7  
Sezione IV

**Verifica della progettazione**

*Verifica da parte di Odl accreditati  
estesa per IL  $\geq$  soglia comunitaria*

Per IL  $\geq$  soglia di cui art. 14 del Codice la verifica è effettuata da Organismi di Controllo accreditati ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020 (non solo in caso di appalto integrato)

Art. 37 c.1  
Allegato I.7  
Sezione IV

**Verifica della progettazione**

*Obbligo utilizzo tariffe vigenti e  
incremento in caso di verifica BIM*

Utilizzo obbligatorio delle tariffe di cui il DM 17/06/2016 e suoi aggiornamenti (e non il DM del 04/01/2001) e incremento percentuale pari al 10 per cento in caso di adozione metodologia BIM

Art. 41 c.1  
Allegato I.7  
Sezione IV

**Verifica della progettazione**

*Indicare un tempo minimo per la  
verifica finale*

Tempo minimo per la verifica «finale» (30 giorni?) anche come riferimento per il RUP da tenere in considerazione nella predisposizione del cronoprogramma di progettazione e verifica



Associazione Organismi Certificazione Ispezione Prove Taratura

## I NOSTRI NUMERI

**35**

SOCI

OLTRE  
**500 MLN €**

FATTURATO  
TOTALE

**>40%**

FATTURATO ISPEZIONE  
E CERTIFICAZIONE  
ITALIA

**60%**

FATTURATO SISTEMI  
DI GESTIONE

**Grazie per l'attenzione!**